



Università  
degli Studi  
di Ferrara



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
DI MILANO

LA STATALE

MASTER EXECUTIVE DI II LIVELLO

masterANT.C  P

***“APPALTI PUBBLICI, PREVENZIONE DELLA  
CORRUZIONE, SOSTENIBILITÀ ED  
INNOVAZIONE”***

VIII EDIZIONE

A.A. 2024/2025

Direttore: Prof. Andrea Maltoni

Vicedirettore: Prof. Marco Antonioli

Vicedirettrice: Dott.ssa Giulia Mattioli



## PRESENTAZIONE

Il **Master Executive II livello “Appalti pubblici, prevenzione della corruzione, sostenibilità ed innovazione (ANT.COP)”**, giunto alla sua **VIII edizione**, è un **Master interateneo** organizzato in collaborazione tra **l’Università degli Studi di Ferrara** e **l’Università degli Studi di Milano**. Sono in particolare coinvolti nella proposta formativa i Dipartimenti di Economia e Management e di Scienze dell’Ambiente e della Prevenzione (Unife), nonché il Dipartimento di Diritto Pubblico Italiano e Sovranazionale (Unimi).

Il Master **ha ottenuto** il patrocinio **dell’ANAC** e attualmente sono partner dell’offerta formativa il **Comune di Milano**, il **Comune di Ferrara**, la **Provincia di Ferrara**, **l’ANCI** (Associazione Nazionale Comuni Italiani) **Emilia-Romagna**, **ANCE Lombardia**, **ANCE Emilia Area Centro**, **Confindustria Emilia Area Centro**, **Legacoop Estense**, **Legacoop Lombardia**, **AITRA** (Associazione Italiana Trasparenza e Anticorruzione), **l’Azienda Ospedaliera Universitaria di Ferrara**. Il Master ha altresì ottenuto nella precedente edizione l’accreditamento da parte di **SNA** (Scuola Nazionale dell’Amministrazione) ed **INPS**. Altre Convenzioni di collaborazione con Enti pubblici e privati sono in fase di definizione.

Anche in questa nuova edizione, come già avvenuto nelle precedenti edizioni, saranno coinvolti, come docenti del Master, professori di Università italiane, magistrati, direttori e dirigenti di amministrazioni pubbliche e di società pubbliche, dirigenti e funzionari dell’ANAC, professionisti, consulenti esperti del settore e manager di imprese private. Il Master è strutturato sulla base di un percorso formativo interdisciplinare, nell’ambito del quale saranno approfonditi tutti i più rilevanti temi di carattere giuridico, organizzativo, gestionale ed economico-aziendale, attinenti al settore dei contratti pubblici, unitamente ai connessi profili della prevenzione della corruzione e della trasparenza, della sostenibilità e della innovazione.

La **direzione** del Master è affidata al **Prof. Andrea Maltoni** (Università di Milano), che si avvale del contributo di un **Comitato Scientifico di indirizzo**, di cui fanno parte oltre al Direttore, il Vice-Direttore del Master Prof. Marco Luigi Antonioli (Università di Ferrara), la Vice-Direttrice del Master Dott.ssa Giulia Mattioli (Università di Ferrara), il Prof. Marcello Clarich (Università La Sapienza Roma), la Prof.ssa Maria Elisa D’Amico

(Università di Milano), la Prof.ssa Diana Urania Galetta (Università di Milano), il Prof. Fabrizio Fracchia (Università Bocconi), il Dott. Stefano Toschei (Consigliere di Stato), il Prof. Enrico Bracci (Università di Ferrara), il Dott. Michele Corradino (Presidente sez. Consiglio di Stato).

## **OBIETTIVI E FINALITÀ**

Il Master, della durata di un anno (378 ore sono dedicate all'attività didattica, 150 ore sono dedicate al tirocinio) si propone di approfondire tutti i più rilevanti aspetti inerenti alla **normativa sui contratti pubblici**, prendendo in considerazione anche i **nuovi strumenti** a disposizione della contrattualistica pubblica per favorire l'**innovazione** e la **crescita di un'economia circolare e sostenibile**.

La disciplina degli appalti pubblici sarà esaminata sia nella prospettiva delle stazioni appaltanti, sia in quella degli operatori economici privati (imprese, RTI, Consorzi), anche con l'obiettivo specifico di approfondire i modelli organizzativi, di gestione e di controllo idonei a prevenire illeciti collegati alle procedure di gara e alla successiva esecuzione dei lavori.

Saranno inoltre approfonditi i profili giuridici ed economico-aziendali in tema di prevenzione della corruzione e di trasparenza nelle p.a. e nelle società pubbliche.

Il Master intende inoltre:

- supportare le Pubbliche Amministrazioni, gli enti e le società in controllo pubblico, operanti come stazioni appaltanti, nella programmazione, nell'affidamento e nell'esecuzione di appalti pubblici disciplinati dal Codice dei contratti pubblici e dalle altre normative rilevanti;
- supportare le imprese private nella messa a punto di idonee strategie di compliance aziendale, in occasione della partecipazione alle gare di appalto e alla successiva esecuzione dei contratti;
- fornire competenze economiche e giuridiche di livello elevato ai fini dello svolgimento delle attività di responsabile dell'ufficio acquisti, nonché di RUP, di responsabile dell'ufficio legale delle pp.aa. e delle società in controllo pubblico;

- formare profili professionali in grado di rivestire il ruolo di responsabile anticorruzione e trasparenza nelle pp.aa. e nelle società in controllo pubblico;
- formare - in materia appalti pubblici, di modelli organizzativi ex d.lgs. 231/2001, nonché di compliance aziendale - i funzionari e i dirigenti di imprese private, di consorzi, nonché i responsabili di uffici legali degli stessi ovvero singoli professionisti o componenti di OdV.

## STRUTTURA DEL MASTER E CONTENUTI

La struttura formativa del Master si articola in **6 moduli di insegnamento**. Ad ogni modulo è dedicato un numero di ore di lezione proporzionato alla rilevanza e all'estensione dei temi trattati.

**I primi 3 moduli di insegnamento** sono dedicati all'inquadramento generale dei diversi aspetti attinenti alla **trasparenza** e alla **prevenzione della corruzione**, con particolare riferimento all'area di rischio dei contratti pubblici.

Più nello specifico, il *Primo modulo* si propone di **analizzare il sistema anticorruzione, delineando il contesto etico e quello normativo di riferimento**, a livello nazionale, eurounitario ed internazionale. Nell'ambito di tale modulo verranno analizzati: i reati contro la p.a., anche dal punto di vista processuale, e le misure sanzionatorie; gli istituti previsti dalla legislazione anticorruzione, con riferimento ai doveri e alle responsabilità dei dirigenti e degli altri pubblici dipendenti; i lineamenti dell'organizzazione pubblica anticorruzione, i livelli della pianificazione anticorruzione; le regole in tema di trasparenza, di incompatibilità e di incandidabilità, di *whistleblowing*, nonché di responsabilità disciplinare e per danno erariale; i profili funzionali dell'ANAC.

Il *Secondo modulo* intende fornire ai partecipanti alcuni strumenti di analisi, **sotto il profilo economico-aziendale, del sistema anticorruzione**, con particolare riferimento: al sistema integrato per la prevenzione della corruzione sotto il profilo gestionale; al sistema di valutazione delle performance; al valore pubblico. Più nello specifico, saranno esaminati i seguenti argomenti: a) il PIAO e l'integrazione tra performance e rischio corruttivo; b) il PIAO ed i principi generali, con particolare riguardo al tema del valore pubblico; c) la gestione integrata dei rischi con il performance management; d) i sistemi integrati di *risk management* nella p.a.

Il *Terzo modulo* si propone di inquadrare il **ruolo e le funzioni dell'ANAC**. In particolare, verranno analizzate le più rilevanti funzioni attribuite all'Anac in materia di vigilanza sui contratti pubblici (*i.e.*: i poteri ispettivi, di segnalazione e di collaborazione con

altre Autorità pubbliche, i poteri sanzionatori e di vigilanza “collaborativa”, le funzioni di regolazione), nonché di prevenzione della corruzione. Inoltre, verrà approfondito il ruolo svolto da tale Autorità nella digitalizzazione degli appalti pubblici.

Nei successivi moduli di insegnamento verranno esaminati tutti gli aspetti di maggior rilievo disciplinati dal nuovo **Codice dei contratti pubblici**, nonché dagli atti attuativi.

In particolare, nel Quarto modulo, con riguardo alla disciplina del Codice dei contratti pubblici, verranno approfonditi i seguenti argomenti: **i principi, la pianificazione, la progettazione, l'affidamento e l'esecuzione di contratti pubblici. La digitalizzazione. La sostenibilità e l'innovazione nei contratti pubblici. Gli appalti di lavori pubblici. I Partenariati pubblico privati.**

Questo ampio modulo verrà strutturato in quattro parti. Nelle **prime due**, oltre all'analisi dei principi generali della materia, saranno approfonditi i maggiori istituti e la disciplina applicabile ai settori ordinari e ai settori speciali. Una particolare attenzione verrà dedicata agli obiettivi che le stazioni appaltanti devono perseguire nell'attività contrattuale,

*i.e.* l'obiettivo del "come acquistare" e quello del "che cosa acquistare" (connaturati all'attività di programmazione e progettazione), anche nella prospettiva della transizione ecologica e del possibile utilizzo di strumenti rivolti alla promozione dell'innovazione e dell'economia circolare. Inoltre, verranno approfonditi i seguenti temi: la digitalizzazione, le clausole sociali negli appalti pubblici; la valutazione socio-economica dei progetti nel contesto della *green economy*; i contratti di efficientamento energetico delle p.a. Nella terza parte sarà esaminata la disciplina inerente agli appalti di lavori pubblici anche alla luce degli orientamenti della giurisprudenza. Nella quarta parte, poi, verranno considerati i vari aspetti inerenti alla fase di esecuzione dei contratti pubblici ed alla revisione dei prezzi. Sarà infine esaminata la disciplina contenuta nel Codice dei contratti riguardante i partenariati pubblico-privati, con particolare riguardo a quella inerente alla finanza di progetto.

Il Quinto modulo – relativo ai **modelli di governance ed organizzativi nelle imprese private e pubbliche, all'affidamento di appalti da parte delle società in controllo pubblico, ai SIEG e alle concessioni affidate dagli enti di ambito/enti locali** –, si propone, dapprima, di fornire ai partecipanti una conoscenza approfondita della disciplina in tema di responsabilità degli enti *ex* d.lgs. n. 231/2001, nonché dei modelli organizzativi adottati da imprese private e da società in controllo pubblico. Sarà poi affrontato il tema della

responsabilità sociale dell'impresa, nonché esaminata la disciplina in tema di reati ambientali e di delitti colposi di omicidio e lesioni derivanti da inosservanze alle norme in materia di sicurezza sul lavoro. Inoltre, verrà considerata la normativa in tema di società in controllo pubblico (TUSPP) e si approfondiranno: la disciplina applicabile agli appalti

affidati da tali società; la disciplina dei servizi di interesse economico generale che trova applicazione, ex d.lgs. 201/2022, alle concessioni affidate dagli enti d'ambito/enti locali.

Nel *Sesto modulo* verrà fornito ai partecipanti un inquadramento specifico della disciplina applicabile ai **contratti pubblici nel settore della sanità**, nonché delle caratteristiche organizzative inerenti alla gestione del ciclo della *performance*, funzionali ad assicurare obiettivi di trasparenza e di prevenzione della corruzione da parte delle aziende e degli enti operanti nel settore sanitario.

Ciascun modulo del Master si articolerà in una **parte generale** di inquadramento del tema – nella quale si terrà conto del contesto normativo di riferimento in continua evoluzione e degli aspetti organizzativi e gestionali più rilevanti – ed in una parte dedicata all'approfondimento di **esperienze concrete**, attraverso il coinvolgimento di esperti e professionisti del settore, nonché dirigenti, funzionari pubblici e manager, che illustreranno ai partecipanti alcuni casi significativi, nonché esempi di best practices.

Il Master consentirà inoltre ai partecipanti di applicare i contenuti formativi, acquisiti durante il ciclo delle lezioni, attraverso tirocini formativi, che i partecipanti svolgeranno presso Enti pubblici ed Enti privati convenzionati particolarmente qualificati.

La Segreteria organizzativa coordinerà e assisterà, con la massima cura, i partecipanti nello svolgimento del Master e del tirocinio.

## **PROGRAMMA**

Il Programma del Master si articola nei seguenti **6 moduli di insegnamento**:

**1° insegnamento** – *Il sistema anticorruzione: il contesto etico e quello normativo (lineamenti di diritto internazionale, eurounitario, costituzionale e amministrativo).*

**2° insegnamento** – *Inquadramento del sistema anticorruzione sotto il profilo economico-aziendale: la gestione del sistema integrato per la prevenzione della corruzione, performance e valore pubblico.*

**3° insegnamento** – *LANAC: le funzioni di vigilanza sui contratti pubblici e quelle di regolazione.*

**4° insegnamento** – *Il Codice dei contratti pubblici: i principi, la pianificazione, la progettazione, l'affidamento e l'esecuzione di contratti pubblici. La digitalizzazione. Sostenibilità ed innovazione nei contratti pubblici. Gli appalti di lavori. I PPP.*

**5° insegnamento** - *Modelli di governance ed organizzativi nelle imprese private e pubbliche. L'affidamento di appalti da parte delle società in controllo pubblico. I SIEG e le concessioni affidate dagli enti di ambito/enti locali.*

**6° insegnamento** - *I contratti nel settore della sanità pubblica e le misure anticorruzione.*

DENOMINAZIONE	SSD	CF U
1. Il sistema anticorruzione: il contesto etico e quello normativo (lineamenti di diritto internazionale, eurounitario, costituzionale e amministrativo).	IUS/10 IUS/13 IUS/17	8
2. Inquadramento del sistema anticorruzione sotto il profilo economico-aziendale: la gestione del sistema integrato per la prevenzione della corruzione, performance e valore pubblico.	SECS-P/0 7	5
3. L'ANAC: le funzioni di vigilanza sui contratti pubblici e quelle di regolazione.	IUS/10	5
4. Il Codice dei contratti pubblici: i principi, la pianificazione, la progettazione, l'affidamento e l'esecuzione di contratti pubblici. La digitalizzazione. Sostenibilità ed innovazione nei contratti pubblici. Gli appalti di lavori. I PPP.	IUS/10 ICAR/20 SECS-P/0 2 SECS-P/0 7	26
5. Modelli di governance ed organizzativi nelle imprese private e pubbliche. L'affidamento di appalti da parte delle società in controllo pubblico. I SIEG e le concessioni affidate dagli enti di ambito/enti locali.	IUS/04 IUS/10 IUS/17 SECS-P/0 7	5
6. I contratti nel settore della sanità pubblica e le misure anticorruzione.	IUS/10 SECS-P/0 8	5

TIROCINIO (150 ORE)		6
<b>TOTALE CFU</b>		<b>60</b>

#### PROVE INTERMEDIE

Sono previste prove di verifica intermedie da svolgersi in presenza, in forma scritta ed in modo aggregato per blocchi di insegnamenti.

Ogni prova intermedia si intende superata ove sia conseguito un punteggio pari a 18/30; in caso di insufficienza la prova di verifica intermedia potrà essere ripetuta fino a un massimo di 3 volte.

#### PROVA FINALE

È prevista una **prova finale orale**, che potrà essere sostenuta solo dai corsisti che supereranno positivamente (*i.e.* che otterranno una votazione pari a 18/30) le prove di verifica intermedie.

La prova finale consiste nella presentazione e discussione di un Project Work, il cui oggetto, concordato tra il corsista ed uno dei docenti del Master (*i.e.*: il Responsabile scientifico), dovrà riguardare una delle tematiche caratterizzanti il percorso formativo, secondo un corretto approccio metodologico.

#### ATTESTATO DEL MASTER

Al termine del Corso, previo superamento della prova finale e subordinatamente al raggiungimento della percentuale minima di frequenza del 70%, verrà rilasciato il **titolo congiunto attribuito dall'Università degli Studi di Ferrara e dall'Università degli Studi di Milano**, di partecipazione al Master executive II livello interateneo, corrispondente a 60 CFU (Crediti Formativi Universitari).

## CALENDARIO DELLE LEZIONI

Le lezioni avranno inizio in data 11 aprile 2025 e termineranno il giorno 6 marzo 2026.

Sarà prevista, oltre alla prova finale (discussione in presenza di project work), anche una prova relativa agli argomenti affrontati in tutti gli insegnamenti (*i.e.* verranno svolte due prove intermedie).

Il Master ha una formula part-time, che è stata pensata per consentire di coniugare la partecipazione alle lezioni con le esigenze di lavoro o di studio dei frequentanti.

Le lezioni si svolgeranno, di norma, nelle giornate di venerdì dalle ore 9.00 alle ore 13.00 e dalle 14.00 alle 18.00 e, in alcuni casi, anche il giovedì pomeriggio dalle 14.00 alle 18.00 ed il sabato mattina dalle ore 9.00 alle ore 13.00; i giorni in cui si terrà lezione sono comunicati fin dall'inizio del Corso, con la consegna del calendario generale.

**Le assenze sono consentite fino al 30% delle ore di didattica e fino al 50% delle ore previste per il tirocinio.**

I dettagli del calendario didattico saranno resi disponibili agli Studenti al momento della loro iscrizione. Si precisa che in tale sede verranno fornite informazioni agli Studenti circa le occasioni di incontro in presenza, precisando che il Master resta in ogni caso fruibile al 100% in modalità streaming, tramite piattaforma di Ateneo. Per eventuali incontri in presenza e per lo svolgimento delle prove d'esame saranno utilizzate le aule del Dipartimento di Economia e Management, via Volta 11 e dell'Università degli Studi di Milano, via Festa del Perdono, 7.

## DESTINATARI, NUMERO DI PARTECIPANTI E SBocchi PROFESSIONALI

L'ammissione al Master, riservata a non più di **40 partecipanti**, sulla base di una procedura ad esaurimento dei posti disponibili (che si basa sull'ordine cronologico di iscrizione on-line), è destinata a:

- dipendenti (funzionari e dirigenti) di pubbliche amministrazioni o di enti/società che operano in qualità di stazioni appaltanti;
- dipendenti di imprese, società, consorzi, che partecipano a procedure di affidamento di appalti pubblici;
- professionisti che intrattengono rapporti a vario titolo con le stazioni appaltanti;
- laureati specialistici/magistrali che aspirano a ricoprire alcune posizioni nell'area dei contratti pubblici presso amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori che desiderano acquisire una specializzazione per svolgere una qualificata attività di consulenza a favore delle stesse amministrazioni o di imprese esecutrici in tema di contrattualistica pubblica, anticorruzione e trasparenza;
- tutti coloro che, più in generale, abbiano un qualche interesse specifico ad acquisire una conoscenza approfondita degli aspetti giuridici e di quelli economico- aziendali nel settore dei contratti pubblici (sia sul versante della domanda che su quello dell'offerta).

Le domande oltre il numero massimo dei posti disponibili sono inserite nella graduatoria dei subentri, sempre in base all'ordine di presentazione online.

## **REQUISITI DI AMMISSIONE**

Il Master è diretto ai possessori di uno dei seguenti titoli di studio:

- laurea specialistica ai sensi del D.M.509/99
- laurea magistrale ai sensi del D.M.270/04
- laurea "ante riforma"
- titoli equipollenti ai sensi della normativa vigente

Possono inoltre partecipare le candidate/i candidati in possesso di titoli di studio straniero dichiarato equipollente ad uno dei predetti titoli da parte di una autorità accademica italiana.

Le candidate/i candidati in possesso di un titolo di studio straniero non preventivamente dichiarato equipollente da parte di un'autorità accademica italiana potranno chiedere al Consiglio Didattico del corso il riconoscimento del titolo ai soli limitati fini dell'iscrizione al corso.

L'amministrazione può disporre, in ogni momento, con provvedimento motivato dal Rettore l'esclusione dalla procedura selettiva per difetto dei requisiti prescritti.

### **CONTRIBUTO DI ISCRIZIONE**

L'iscrizione al Master comporta il pagamento di un contributo pari a 5.000,00 Euro, di cui:

- € 4.000,00: prima rata comprensiva della tassa regionale pari a € 140,00, da versare al momento dell'immatricolazione;
- € 1.000,00: seconda rata da versare entro il 30/06/2025.

### **RIDUZIONE DEL CONTRIBUTO DI ISCRIZIONE**

Previa presentazione di apposita richiesta, da inoltrare via PEC nelle modalità indicate all'art. 13 del Bando entro il giorno 28/02/2025 le amministrazioni interessate, nonché le associazioni, gli enti e le società di diritto privato (qualora l'iniziativa non persegua scopi di lucro) potranno usufruire dello sconto di € 1.000,00 sul contributo di iscrizione in favore dei propri dipendenti/aderenti/iscritti fino ad un massimo di 30 iscritti per ogni ente. Lo sconto sarà applicato sulla seconda rata.

### **BORSE DI STUDIO ED AGEVOLAZIONI**

- **PA 110ELODE**

Il corso ha aderito al protocollo PA110 e lode per l'a.a 2024/25. **È previsto uno sconto di 990 € sul contributo di iscrizione.**

Le informazioni relative al numero di posti disponibili ed alle modalità di compilazione della Dichiarazione aggiuntiva per l'autocertificazione del requisito di dipendente pubblico sono disponibili al seguente link: <https://www.unife.it/it/iscriviti/iscriversi/pa110lode>.

La Dichiarazione aggiuntiva dovrà essere compilata contestualmente all'immatricolazione o comunque entro la data di scadenza del presente bando e, in ogni caso, prima di effettuare il pagamento del contributo previsto all'art. 9 che non potrà essere rimborsato. L'agevolazione verrà attribuita ad esaurimento posti in base alla data di compilazione della Dichiarazione aggiuntiva.

Per informazioni e supporto si prega di inviare mail alla Segreteria del Master, all'indirizzo mail: [masterant.cop@unife.it](mailto:masterant.cop@unife.it)

- **AGEVOLAZIONI INDIRETTE PER COLORO CHE HANNO PARTECIPATO AL BANDO DI CONCORSO MASTER UNIVERSITARI "EXECUTIVE" A.A. 2024-2025 DI INPS**

Il bando INPS master Executive 2024/2025 ha modificato radicalmente la modalità di erogazione delle borse di studio. A differenza delle edizioni precedenti, dove era prevista una selezione dei Master accreditati ed una lista bloccata, nella quale era inserito anche il presente Master executive (al quale erano state attribuite 7 borse di Studio, a dimostrazione della valenza della proposta formativa), in base al **nuovo bando INPS, i partecipanti**, che si sono candidati nei termini previsti dal medesimo bando, **possono scegliere autonomamente il Master da frequentare**, a condizione che **risultino vincitori** in base alla **graduatoria prevista in pubblicazione all'inizio di febbraio 2025**.

Precisato che **il Master ANT.COP è riconosciuto come Master Executive ai sensi del suddetto bando**, al fine di garantire agli **aspiranti corsisti**, inseriti nella graduatoria INPS del 2025, **la possibilità di vedere riconosciuto il contributo da parte dell'INPS senza dover anticipare alcuna quota di iscrizione**, è stato previsto **un termine di iscrizione al Master successivo alla pubblicazione della graduatoria**.

La Segreteria del Master è disponibile, per coloro che fossero interessati, a supportare gli aspiranti corsisti nel percorso di riconoscimento dei benefici.

**Per maggiori informazioni, si consiglia di tenere monitorato il sito del Master:**  
**[www.masterantcop.it](http://www.masterantcop.it)**

Per ulteriori informazioni di carattere amministrativo è possibile contattare l'Ufficio Unife Master School tramite "SOS – supporto online studenti", selezionando la voce "post laurea":  
<https://ums.unife.it/unife-master-school/ufficio-ums/ufficio-ums> Per ulteriori informazioni di carattere didattico è possibile consultare i siti internet  
<https://ums.unife.it/offerta-formativa/antcop>

[www.masterantcop.it](http://www.masterantcop.it),

oppure inviare una mail a [masterant.cop@unife.it](mailto:masterant.cop@unife.it)